

Haridus- ja Teadusministeeriumi hallatava riigiasutuste Tallinna Ehituskool, Tallinna Tehnoloogiakolledž , Majandus- ja Teeninduskolledž, Tallinna Polütehnikum, Tallinna Teeninduskool ja Tallinna Tööstushariduskeskus ümberkorraldamise ettepanek

Austatud haridus- ja teadusminister

Käesolevaga esitan Teile ettepaneku korraldada ümber Tallinna linnas paiknevad Haridus- ja Teadusministeeriumi hallatavad riigiasutused nimetustega Tallinna Ehituskool, Tallinna Tehnoloogiakolledž (endise nimega Tallinna Lasnamäe Mehhaanikakool), Majandus- ja Teeninduskolledž (endise nimega Tallinna Majanduskool), Tallinna Polütehnikum, Tallinna Teeninduskool ja Tallinna Tööstushariduskeskus. Ümberkorralduse tulemusena jätkavad 1. juulist 2026 a Tallinnas kaks kutseõppeasutust:

- 1) **Majandus- ja Teeninduskolledž**, millega liidetakse Tallinna Teeninduskool ja Tallinna Tööstushariduskeskuse hulgi ja jaekaubanduse ja iluteeninduse ning tekstiili, rõivaste, jalatsite valmistamine ning naha töötlemise õppekavarühmad. Liidetavad koolid lõpetavad tegevuse.
- 2) **Tallinna Tehnoloogiakolledž**, millega liidetakse Tallinna Ehituskool, Tallinna Tööstushariduskeskus (va hulgi ja jaekaubanduse ja iluteeninduse ning tekstiili, rõivaste, jalatsite valmistamine ning naha töötlemine) ja Tallinna Polütehnikum. Liidetavad koolid lõpetavad tegevuse.

1. Kutseõppepakumine Tallinnas

Tallinnas on kaheksa riigikutsekooli, üks munitsipaal kutsekool ja kaks erakutsekooli. Lisaks pakub Tallinnas kutseõpet Astangu Kutser rehabilitatsiooni Keskus, kelle õppijad on Haapsalu Kutsehariduskeskuse nimekirjas. Kokku õppis 2024/2025. õppeaastal Haridussilma andmetel Tallinnas riigi- ja munitsipaal koolides **8 749** õppijat.

2024/25. õa õppis Tallinna kuues ümberkorraldatavas koolis 8070 õpilast, sh. 4350 kutsekeskhariduse õppekavadel (tabel 1) kokku 24 õppekavarühmas (tabel 2).

	Tallinna Ehituskool	Tallinna Lasnamäe Mehhaanikakool	Tallinna Majanduskool	Tallinna Polütehnikum	Tallinna Teeninduskool	Tallinna Tööstushariduskeskus	kokku
Õpilaste arv	670	973	1 596	1 710	824	2 297	8 070
sh kutsekeskhariduses õppijaid	355	733		1 108	617	1 492	4 305
sh HEV õppijate arv	103	327		10	292	33	765
sh Harjumaalt õppijate arv	531	853	1 164	1 419	750	1 912	6 629

sh Harjumaalt kutsekeskhariduse õppijate arv	310	652		1013	577	1276	3828
---	-----	-----	--	------	-----	------	-------------

Tabel 1: Tallinna koolide õppijate arv 2024/2025. õppeaastal (allikas EHIS)

	Tallinna Ehituskool	Tallinna Lasnamäe Mehaanikakool	Tallinna Polütehnikum	Tallinna Tööstus- hariduskeskus	Tallinna Majanduskool	Tallinna Teeninduskool	kokku
Audiovisuaalsed tehnikad ja meedia tootmine			409				409
Andmebaaside ja võrgu disain ning haldus ¹			345	283			628
Tarkvara ja rakenduste arendus ning analüüs ¹			368	239			574
Hulgi- ja jaekaubandus ¹				168		78	246
Transporditeenused				393			393
Elektrienergia ja energeetika ¹	110		365	58			533
Elektroonika ja automaatika ¹		129	256	258			643
Mehaanika ja metallitöö ¹		193		208			401
Mootorliikurid, laevandus ja lennundustehnika ¹		362		295			657
Tekstiili, rõivaste, jalatsite valmistamine ning naha töötlemine				295			295
Ehitus ja tsiviilrajatised ¹	417	265					682
Materjalide töötlemine (klaas, paber, plast ja puit)	130						130
Aiandus	13						13
Toiduainete töötlemine						178	178
Juuksuritöö ja iluteenindus ¹				100		116	216
Majutamine ja toitlustamine						452	452
Majandusarvestus ja maksundus					294		294
Juhtimine ja haldus					575		575
Turundus ja reklaam					493		493
Sekretäri- ja kontoritöö					149		149
Tööoskused					85		85
Isikuareng		24					24
	670	973	1 710	2 297	1 596	824	8070

¹ Õpetatakse mitmes koolis.

Tabel 2: Tallinna koolide õppijate arv 2024/2025.õppeaastal õppekavarühmade kaupa (allikas: EHIS)

Tallinna Tööstushariduskeskuses õppis 2024/25 õppeaastal 24,5% õppijatest järgmistes õppekavarühmades: hulgi- ja jaekaubandus, tekstiili, rõivaste, jalatsite valmistamine ning naha töötlemine; juuksuritöö ja iluteenindus.

Nimetatud õppeasutustes töötab 1. novembri 2025 seisuga kokku 594 inimest, kelle keskmine töökoormus on 0,85. Lisaks on 140 inimest võlaõigusliku lepinguga. Koolides töötab pedagoogilisel ametikohal 365 inimest keskmise koormusega 0,8 (tabel 3)

	Tallinna Ehituskool	Tallinna Lasnamäe Mehaanikakool	Tallinna Majanduskool	Tallinna Polütehnikum	Tallinna Teeninduskool	Tallinna Tööstushariduskeskus	Kokku
töötajate arv	86	100	44	118	105	141	594
Sh pedagoogilistel ametikohtadel töötajate arv	42	70	8	85	57	103	395
Sh tugispetsialistide arv	3	3		4	2	3	15

Tabel 3: Koolide töötajad (allikas SAP BO, 01.11.2025)

2025. aastaks eraldati kuuele riigikutseõppeasutusele tegevustoetuse määruse alusel baasraha 27,1 mln eurot (s.o 25% kõigi kutseõppeasutuste eelarvest). Lisaks baasrahale eraldatakse koolidele riigieelarvest summad RKAS makseteks ning eestikeelsele haridusele ülemineku eelarvest täiendavad summad.

Tallinna koolide kasutuses olevate hoonete suletud netopind 93 231 m². Hoonete kasutamise intensiivsus ja seisukord on hooneti erinev. Riigi Kinnisvara AS hinnangul on hoonete remondivõlg ja investeeringu vajadus seisukorra hea taseme ja energia klass C tagamiseks kokku **129 mln** EURi. Investeeringute tegemisele peab eelnema koolivõrgu korrastamine ja uus kaasaegne ruumiplaan ning kulu ei sisalda kulusid sisustusele, õppeseadmetele ja –tehnikale või IKT-le.

2. Ümberkorralduse põhjendus

2.1.Dubleerivad erialad ja õppevaldkonnad

Tallinna kutseõppeasutused dubleerivad kutseõppe pakkumist järgmistes õppekavarühmades: Andmebaaside ja võrgu disain ning haldus, Tarkvara ja rakenduste arendus ning analüüs, Hulgi- ja jaekaubandus, Elektrienergia ja energeetika, Elektroonika ja automaatika, Mehaanika ja metallitöö, Mootorliikurid, laevandus ja lennundustehnika, Ehitus ja tsiviilrajatised ja Juuksuritöö ja iluteenindus (tabel 2).

Osa dubleeritavast õppest (nt sõiduauto tehnikud, siseviimistlus, müügiesindajad jne) on OSKA analüüside järgi kahanevas valdkonnas ja suunatud täiskasvanud õppijatele. Erialade dubleerimisega seotult konkureerivad koolid üksteisega õppijate leidmisel ja õppe pakkumisel, selle asemel et teha koostööd.

Erialade dubleerimisega kaasneb ka konkureerimine investeeringutele (ruumid, seadmed), mis piiratud ressursside kontekstis ei ole mõistlik ega too kaasa kokkuvõttes lisandväärtust õppija vaates, kui hoitakse üleval mitut samaväärset õppebaasi. Samuti on koolides ruumide kasutus ebavõrdse koormusega – osades koolides on ruumipuudus ja teistes ruumid alakasutus.

2.2.Ebaühtlane õppekvaliteet ja ebapiisavalt õpiteid

Tallinna kutseõppeasutustes pakutavad õpiteed erinevatel kutsetasemetel lähtuvad pigem koolide võimalustest ja juhtkondade otsustest, kui õppijate vajadustest. Ka koolide tegevus- ja tulemusnäitajad varieeruvad suures mahus (tabel 4). Samuti on kooliti erinevused õpetajate keele- ja kvalifikatsiooninõuete täitmisel ning tugipersonali olemasolus.

Tulemusnäitaja	Tallinna Ehituskool	Tallinna Lasnamäe Mehaanikakool	Tallinna Majanduskool	Tallinna Polütehnikum	Tallinna Teeninduskool	Tallinna Tööstushariduskeskus	Tallinna Rakenduslik Koolidž	Eesti keskmine
Kutsehariduse nominaalajaga lõpetajate osakaal (%)	63,8	57,0	54,2	39,9	62,8	51,2	46,8	58,0
Kutsekeskhariduse nominaalajaga lõpetajate osakaal (%)	60,6	56,9		38,9	56,4	56,0	48,5	54,8
Õppetöö katkestajate osakaal kutsehariduses kokku (%)	19,4	19,1	24,3	21,4	20,0	20,4	22,9	18,5
Väljalangejate osakaal kutsekeskhariduses I aastal (%)	8,5	13,5		4,4	8,6	9,7	9,4	8,6
Kutseeksami edukalt sooritanute osakaal lõpetajatest (%)	82,1	68,5	61,2	72,7	82,0	86,6	81,9	77,1
Õpetajate vastavus riigikeele oskuse taseme nõuetele kutseõppeasutuses (%)	97,8	75,9	100,0	93,4	95,2	94,5	88,9	95,5
Kvalifikatsiooninõuetele vastavate õpetajate osakaal kutseõppeasutuses (%)	100,0	85,2	99,4	99,1	96,8	63,0	91,1	85,6
Õpilaste ja õpetajate ametikohtade suhtarv kutseõppeasutuses	20,3	19,3	53,7	25,9	15,8	24,4	16,4	18,8

Kutseõppeasutuste pinnakasutuse indeks, m2 õpilase kohta	14,6	19,4	5,1	5,3	14,3	12,1	20,0	17,3
Põhitegevuskulu õpilase kohta kutseõppes, eurot	4 583	4 570	1 748	3 117	6 157	2 852		4 711
Õpilaste osakaal, keda ei ole viimase kahe nädala jooksul korduvalt kiusatud (%) kutseõppeasutus kutsekeskharidus	75,0	78,2	98,0	82,7	92,0	81,4	73,3	82,2
Õppeprotsessis osalejate subjektiivne rahulolu (%): kooliga pigem rahul või täiesti rahul olevate õpilaste osakaal (kutseharidus kokku)	64,6	59,6	68,1	42,6	50,5	40,3	63,2	56,0
Õppeprotsessis osalejate subjektiivne rahulolu (%): kooliga pigem rahul või täiesti rahul olevate õpilaste osakaal (kutsekeskharidus)	46,2	64,4		38,9	47,9	34,4	50,0	45,0

Tabel 4. Tallinna koolide tulemusnäitajad (allikas EHIS)

2.3.Vähene koolidevaheline koostöö ja toimimine suletud süsteemidena

Hoolimata kattuvatest erialadest, sarnastest väljakutsetest personali leidmisel ning toimimisest ühes omavalitsusüksuses, toimivad Tallinna kutseõppeasutused suletud süsteemidena. Koostöö on vähene nii ruumide kui ka personali riskasutamisel. Samuti õpilaste õpiteede sisustamisel ja täiendavate võimaluste pakkumisel nii enesetäiendamiseks kui ka huvitegevuseks. Vähene on koostöö Tallinna üldhariduskoolidega valikainete või karjääriõppe pakkumisel. Näiteks õpetab 1. oktoobri 2025. aasta seisuga üks õpetaja kahes erinevas kutseõppeasutuses ja kaks kooli jagavad koolipsühholoogi. EHISe andmetel on Harjumaa põhikoolidele ja gümnaasiumitele 2024. aastal valikkursuseid pakkunud Tallinna Tehnoloogiakolledž (endise nimega Tallinna Lasnamäe Mehaanikakool), Tallinna Rakenduslik Kolledž ja Tallinna Teeninduskool.

3. Ümberkorraldamise tulemus

Tallinna koolivõrgu ümberkorraldamise **tulemusena** jätkab Tallinnas kaks kutseõppeasutust:

- 3) **Majandus- ja Teeninduskolledž**, millega liidetakse Tallinna Teeninduskool ja Tallinna Tööstushariduskeskuse kaubanduse ja iluteeninduse ning tekstiili, rõivaste, jalatsite valmistamine ning naha töötlemise õppekavarühmad. Liidetavad koolid lõpetavad tegevuse. Kool pakub õpet järgmistes õppekavarühmades: Juuksuritöö ja iluteenindus, Majutamine ja toitlustamine, Tekstiili, rõivaste, jalatsite valmistamine ning naha töötlemine, Toiduainete töötlemine, Hulgi- ja jaekaubandus, Juhtimine ja haldus, Majandusarvestus ja maksundus, Turundus ja reklaam ja Isikuareng. Hinnanguline õppijate arv koolis 3200.
- 4) **Tallinna Tehnoloogiakolledž**, millega liidetakse Tallinna Ehituskool, Tallinna Tööstushariduskeskus (va kaubanduse ja iluteeninduse ning tekstiili, rõivaste, jalatsite valmistamine ning naha töötlemine) ja Tallinna Polütehnikum. Liidetavad koolid lõpetavad tegevuse. Kool hakkab õpet pakkuma järgmistes õppekavarühmades:

Audiovisuaalsed tehnikad ja meedia tootmine, Andmebaaside ja võrgu disain ning haldus, Tarkvara ja rakenduste arendus ning analüüs, Aiandus, Transporditeenused, Ehitus ja tsiviilrajatised, Elektrienergia ja energeetika, Elektroonika ja automaatika, Materjalide töötlemine (klaas, paber, plast ja puit), Mehaanika ja metallitöö, Mootorliikurid, laevandus ja lennundustehnika ja Isikuareng. Hinnanguliselt õppijaid koolis 5800.

Majandus- ja Teeninduskolledž ja Tallinna Tehnoloogiakolledž pakuvad tasemeõpet st kutseõpet, kutsekeskhariduse ehk rakendusliku gümnaasiumi õpet, ettevalmistavat õpet ja täienduskoolitusi. Tulevikus ka vajadusel mittetatsionaarset üldkeskharidust.

Õppeasutuste liitmisega paraneb kutseõppe õppekvaliteet ja korrastub kutseõppe pakkumine Tallinnas ja Harjumaal sh:

1. õppijatele muutub õppe pakkumine valikuterohkemaks, paindlikumaks ning õppijakesksemaks;
2. tekivad tugevad erialade õpetamise keskused, mis teevad koostööd nii tööandjate kui kõrgkoolidega;
3. paraneb ja ühtlustub õppe kvaliteet ja õppekorralduse tase õppeasutustes;
4. õppekohtade loomine on süsteemne ja koordineeritud, tuginedes selgetele vastusvaldkondadele;
5. kutseõppe pakkumine vastab OSKA prognoosidele ja õppekohtade loomine baseerub eelkõige Tallinna ja Harjumaal põhikooli lõpetajate vajadustele,
6. taristu kasutus muutub efektiivsemaks ja väheneb investeerimisvajadus. Dubleerimisest vabanevat pinda saab kasutada üldkeskhariduse andmiseks võttes samm-sammult Tallinnas rohkem vastutust riigile.
7. Paraneb kutseõppe maine, nähtavus ja usaldusvärsus.

Liitmisel säilivad kõigi kutseõppeasutuste õppe läbiviimise õigused ja Erasmus+ akrediteeringud.

4. Koolide rahastamine

Ümberkorraldused ei too kaasa täiendavaid kulutusi riigieelarvele. Tulevikus tekib kokkuhoid koolide õpikeskkonna kaasajastamisel (st riik ei pea tegema sama investeeringut (nt autosimulaator) mitmesse õppekohta. Kinnisvara korrashoiu tagamise teenuseid osutab osaliselt Riigi Kinnisvara AS (RKAS). Ühendkooli kulud kaetakse iga-aastase riigieelarve seadusega Haridus- ja Teadusministeeriumi valitsemisala eelarvest. Õpilaste arvu täpsustamine ning täiendavate halduskulude prognoos arvestatakse iga-aastaselt majandusprognoosis.

	2025 a	2026 a		
	Kinnitatud eelarve	Prognoositav eelarve	Sh 1. jaanuar – 30. juuni	Sh 1. juuli- 31. detsember
Tallinna Lasnamäe Mehaanikakool / Tallinna Tehnoloogia kolledž	4 645 123	4 171 648,00	2 085 824,00	8 299 498,00
Tallinna Polütehnikum	5 146 545	4 277 253,00	2 138 626,50	

Tallinna Ehituskool	2 884 439	2 633 886,00	1 316 943,00	
Tallinna Tööstushariduskeskus	7 459 156	7 306 237,00	3 653 118,50	
Tallinna Majanduskool / Majandus- ja Teeninduskolledž	3 402 210	2 282 005,00	1 141 002,50	4 116 377,00
Tallinna Teeninduskool	3 604 713	4 160 721,00	2 080 360,50	
Kokku	27 142 186	24 831 750,00	12 415 875,00	12 415 875,00

Tabel 5. Koolide eelarved 2025 ja 2026 aastal (eurodes)

Koolide 2025 a eelarved ja 2026 a prognoositavad sisaldavad riigieelarvest tegevustoetusega eraldatud tööjõu- ja majandamise kulusid ning õppijate sotsiaaltoetusi ning ei sisalda RKASi kulusid. 2026 a. prognoositav eelarve on hinnanguline ja arvestuse aluseks on 1. jaanuarist 2026 kehtima hakkav kutseõppeasutuste rahastusmudel. 2026 a. prognoositavasse eelarvesse ei ole planeeritud õpetajate palga ega muude kulude tõusu. Õpilaste arvu täpsustumisel tasemeõppe õppekavadel ja õpetajate alampalga tõusu korral eelarvet korrigeeritakse. Ettevalmistava õppe õigusaktide valmimisel lisandub koolide 2026 a prognoositavasse eelarvesse ettevalmistava õppe kulu so ca 2,2 mln EURi.

5. Ümberkorraldamise tingitud muudatused õigusaktides

Tallinna Ehituskool, Tallinna Tehnoloogiakolledž, Majandus- ja Teeninduskolledž, Tallinna Polütehnikum, Tallinna Teeninduskool ja Tallinna Tööstushariduskeskuse ümberkorraldamine ei too kaasa muudatusi seadustes. Liidetavate koolide põhimäärused tunnistatakse kehtetuks (lisa 1). Tallinna Tehnoloogiakolledži ja Majandus- ja Teeninduskolledži põhimäärusi muudetakse (lisa 2 ja lisa 3).

6. Ümberkorraldamise kuupäev

Ümberkorraldatud Tallinna Tehnoloogiakolledž ja Majandus- ja Teeninduskolledž alustavad tegevust 1. juulil 2026 a.

7. Ümberkorraldamise ettepaneku kooskõlastamine

Ümberkorraldamisettepanek esitatakse kooskõlastamiseks Rahandusministeeriumile ja arvamuse avaldamiseks Tallinna linnavalitusele.